

foram os descontos efetuados na remuneração dos servidores municipais da educação básica, enquanto que o valor de R\$ 1.918.672,85 diz respeito à contribuição patronal ao sistema previdenciário.

Tabela 6 - Contribuição previdenciária constantes das folhas de pagamento dos exercícios 2013 e 2014.

%	Mês	Contribuição previdenciária		Total mensal
		Empregado	Patronal	
60	dez/12	19.674,73	52.634,98	72.309,71
40	dez/12	8.039,78	21.714,81	29.754,59
60	jan/13	7.038,92	21.389,74	28.428,66
40	jan/13	4.300,02	11.825,06	16.125,08
60	fev/13	11.637,96	30.522,70	42.160,66
40	fev/13	1.217,52	3.430,68	4.648,20
60	mar/13	19.749,22	53.397,79	73.147,01
40	mar/13	6.370,55	17.601,52	23.972,07
60	abr/13	22.851,45	61.779,64	84.631,09
40	abr/13	16.085,34	44.399,96	60.485,30
60	mai/13	19.678,62	53.161,97	72.840,59
40	mai/13	s/inf.	s/inf.	s/inf.
60	jun/13	10.545,32	53.694,69	64.240,01
40	jun/13	3.629,41	21.948,86	25.578,27
60	jul/13	20.700,20	54.466,43	75.166,63
40	jul/13	8.031,90	22.087,74	30.119,64
60	ago/13	23.072,56	61.027,51	84.100,07
40	ago/13	10.024,31	27.566,88	37.591,19
60	set/13	20.131,49	54.268,81	74.400,30
40	set/13	8.096,98	22.266,73	30.363,71
60	out/13	17.500,33	47.110,29	64.610,62
40	out/13	14.699,05	39.049,42	53.748,47
60	nov/13	14.834,55	39.823,23	54.657,78
40	nov/13	12.940,24	35.585,66	48.525,90
60	dez/13	34.653,28	93.201,32	127.854,60
40	dez/13	13.554,62	37.274,92	50.829,54
60	jan/14	7.951,53	21.267,12	29.218,65
40	jan/14	4.009,00	11.027,49	15.036,49
60	fev/14	5.149,29	13.437,90	18.587,19
40	fev/14	4.475,82	12.308,46	16.784,28
60	mar/14	20.165,83	54.294,24	74.460,07
40	mar/14	11.015,60	30.292,80	41.308,40
60	abr/14	44.845,55	120.693,36	165.538,91
40	abr/14	13.281,76	36.524,84	49.806,60
60	mai/14	10.071,43	26.782,72	36.854,15
40	mai/14	7.545,05	20.748,88	28.293,93
60	jun/14	17.924,32	47.857,34	65.781,66
40	jun/14	7.556,63	20.780,73	28.337,36

Cadastro Nacional de Informações Sociais (CNIS)

* Descrição: **Vínculos empregatícios declarados** no Cadastro Nacional de Informações Sociais. A busca é realizada pelo CPF ou nome e data de nascimento, caso o CPF não esteja na base.

* Atualização: **01/2014 a 05/2014**.

Não há registro.

CREA-CE - Responsabilidade Técnica

* Descrição: Responsabilidade técnica por empresas conforme dados registrados no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia do Ceará - CREA-CE.

* Atualização: 18/09/2013.

Não há registro.

Por último, não há registro de inscrição das obras no CEI (Cadastro Específico do INSS).

cobertura de despesas exclusivas da educação básica e sejam de enquadramento legal nos 60% ou 40% dos recursos Fundeb.

3. Transferência de recursos do Fundeb para conta bancária da Prefeitura Municipal de Presidente Médici sem comprovação documental.

Nos exercícios de 2013 e 2014, a Prefeitura Municipal de Presidente Médici efetuou 22 (vinte e duas) transferências, todas mediante suporte documental denominado “Transferência Intragovernamental”, da conta bancária do Fundeb (22.470-7) para conta bancária FPM (10.983-5), no valor de importância de R\$ 244.909,99. As transferências bancárias trouxeram os registros de 07 gastos pertencentes aos 60%, 10 dispêndios classificados nos 40% e 05 débitos sem identificação do percentual de classificação.

Tabela 4 – Transferência intragovernamental

%	Data	Objeto	Trans. Intragovernamental		Valor
			Origem	Destino	
40	20/02/2013	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	20.094,54
40	20/02/2013	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	3.844,20
40	20/02/2013	Consignação FPM	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	1.405,12
60	20/02/2013	Consignação FPM	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	1.435,50
60	20/02/2013	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	43.613,50
S/ident.	30/09/2013	Consignação FPM	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	4.059,88
S/ident.	30/09/2013	Consignação FPM	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	1.459,89
40	11/10/2013	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	23.642,60
60	11/10/2013	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	63.960,16
S/ident.	29/10/2013	S/ident.	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	1.459,89
S/ident.	29/10/2013	Consignação FPM	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	1.459,89
S/ident.	29/10/2013	Consignação FPM	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	4.059,88
40	12/11/2013	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	22.066,99
60	12/11/2013	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	58.544,86
60	18/02/2014	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	46.605,04
40	18/02/2014	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	19.312,00
40	20/03/2014	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	11.325,73
60	20/03/2014	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	17.963,76
40	21/08/2014	Consignação FPM	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	2.993,32
40	21/08/2014	Consignação FPM	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	2.467,32
40	10/10/2014	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	24.261,69
60	10/10/2014	INSS	22.470-7 (Fundeb)	10.983-5 (FPM)	61.436,27
Total geral					244.909,99

Fonte: Prestação de contas do Fundeb dos exercícios 2013 e 2014.

A tabela acima registra que as transferências bancárias destinaram a cobrir despesas da educação básica realizada à conta do FPM. Tais dívidas correspondem à Previdenciária Social (13), à Consignação (8) e uma sem identificação (1).

%	Objeto	Credor	OP	Data	Valor
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	28050025	28/05/2013	6.750,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	5060011	05/06/2013	600,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	7060029	07/06/2013	2.250,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	13060003	13/06/2013	150,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	28060029	28/06/2013	7.500,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	3070016	03/07/2013	600,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	4070007	04/07/2013	1.650,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	30070032	30/07/2013	12.450,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	31070009	31/07/2013	2.250,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	30080029	30/08/2013	10.800,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	3090003	03/09/2013	1.200,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	27090017	27/09/2013	12.150,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	29100039	29/10/2013	12.150,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	28110017	28/11/2013	12.000,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	6010003	06/01/2014	12.000,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	30010001	30/01/2014	900,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	7030005	07/03/2014	900,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	30040010	30/04/2014	2.250,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	4070001	04/07/2014	4.500,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	2090039	02/09/2014	1.950,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	2100011	02/10/2014	2.100,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	30100009	30/10/2014	2.100,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	28110023	28/11/2014	2.100,00
Total geral					124.050,00

Fonte: Prestação de contas do Fundeb de 2013 e 2014.

Da análise dos respectivos processos de despesas, constatou-se que os vantagens pecuniárias foram concedidas sem registro da existência de instrumento legal que prevejam as regras de tais benefícios, bem como as especificações sobre o universo de beneficiários, valores e formas de pagamento.

6. Pagamento de serviços de reforma escolar sem comprovação documental.

A partir da instrução do processo licitatório modalidade Tomada de Preços nº 002/2013, de 26/09/2013 e com vigência até 31/12/2013, posteriormente aditivado em 30/12/2013 para vigor até 30/03/2014, a Prefeitura Municipal de Presidente Médici/MA contratou a empresa de CNPJ nº 11.868.039/0001-41, cujo objeto foi a prestação de serviços de engenharia (manutenção, adequação, reforma e adaptação) das escolas urbanas e rurais da rede municipal, num total de 16 estabelecimentos de ensino. O valor da avença foi de R\$ 549.892,32.

Em análise aos extratos da conta bancária, verificou-se que, nos meses de janeiro, fevereiro e abril de 2014, os gestores municipais do Fundo transferiram para a conta bancária da empresa contratada a importância de R\$ 158.139,64.

Quadro 2 – Pagamentos efetuados à empresa de CNPJ nº 11.868.039/0001-41.
Janeiro/2014.

30/01/2014	- Transferência on line 30/01 2314 38756-8 P.M.P.MEDICIT	662.314.000.038.756	1.224,22 D
30/01/2014	- Transferência on line 30/01 5730 11113-9 S.E.S.CONSTRUC	665.730.000.011.113	66.038,39 D
Fevereiro/2014.			
27/02/2014	- Transferência on line 27/02 2314 38756-8 P.M.P.MEDICIT	662.314.000.038.756	1.688,88 D
27/02/2014	- Transferência on line 27/02 5730 11113-9 S.E.S.CONSTRUC	665.730.000.011.113	62.150,59 D
Abril/2014.			
02/04/2014	- Transferência on line 02/04 2314 38756-8 P.M.P.MEDICIT	662.314.000.038.756	813,87 D
02/04/2014	- Transferência on line 02/04 5730 11113-9 S.E.S.CONSTRUC	665.730.000.011.113	29.950,66 D

Porém, na documentação disponibilizada, não foram identificados os processos de despesas que deram suporte probatório a tais pagamentos. Diante da ausência da documentação comprobatória, não é possível listar as unidades escolares reformadas, extrair informações da execução física e financeira das obras e serviços, nem identificar o fiscal do contrato com os seus respectivos relatórios circunstanciados, elementos básicos para se processar a liquidação e pagamento das despesas.

Nas vistorias realizadas em unidades escolares, urbanas e rurais, registrou a execução de serviços periódicos manutenção dos estabelecimentos escolares (reboco, pintura, retelhamento, restauração elétrica), todos realizados por pedreiros e ajudantes a serviço do Secretário Municipal de Obras, não sendo mencionado em nenhuma entrevista realizada o nome da Empresa contratado nem de seus representantes.

A respeito da Empresa contratada, cujo Cadastro Nacional de Atividades Econômicas-CNAE registra como atividade principal Construção de edifícios, atividade econômica esta de utilização intensiva de mão-de-obra, verificou-se que, nos registros do Caged, a Empresa, em 2013, tinha quatro funcionários e ocorreram três desligamentos.

No CNIS, período de 01/2014 a 05/2014, não há registro de declaração de vínculo empregatício.

Quadro 3 – Registro no Caged e CNIS da Empresa de CNPJ nº 11.868.039/0001-41																																														
Registro no Caged																																														
<p>11868039000141 - S E S CONSTRUCOES E COMERCIO LTDA - ME</p> <p>Tabela com os dados do gráfico "Quantidade de funcionários X ano"</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Descrição</th> <th>2012</th> <th>2013</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>11868039000141 - S E S CONSTRUCOES E COMERCIO LTDA - ME</td> <td>7,00</td> <td>4,00</td> </tr> </tbody> </table> <p>Cadastro Geral de Empregados e Desempregados (CAGED)</p> <p>* Descrição: Registro de admissões e dispensas de empregados, sob o regime da CLT. * Atualização: 01 a 12/2013</p> <p>Exportar em XLS XLSX</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Ocorrência</th> <th>Jan</th> <th>Fev</th> <th>Mar</th> <th>Abr</th> <th>Mai</th> <th>Jun</th> <th>Jul</th> <th>Ago</th> <th>Set</th> <th>Out</th> <th>Nov</th> <th>Dez</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Admissões</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>Desligamentos</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>2</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>1</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table>		Descrição	2012	2013	11868039000141 - S E S CONSTRUCOES E COMERCIO LTDA - ME	7,00	4,00	Ocorrência	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez	Admissões	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	Desligamentos	0	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Descrição	2012	2013																																												
11868039000141 - S E S CONSTRUCOES E COMERCIO LTDA - ME	7,00	4,00																																												
Ocorrência	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez																																		
Admissões	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0																																		
Desligamentos	0	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0																																		
Registro no CNIS																																														

apresenta no tópico anterior, em violação a padrões normativos estipulados. Quanto ao aspecto de controle de rotinas, evidencia-se inexistir efetivo controle material de abastecimento, individualizado por veículo, com certificação de datas, condutor, quilometragem parcial e autorização do órgão supervisor, critério relevante para se ter presente relação de pertinência entre o gasto havido e veículos utilizados no serviço.

c) Falta de comprovante de despesa.

Conforme se verifica na tabela acima, a despesa vinculada ao pagamento de R\$ 3.251,00, ocorrido em 11/11/2014, não se evidenciou vinculada a documento comprobatório de despesa.

2. Conselho do FUNDEB não atuante no acompanhamento da execução do PNATE.

De acordo com a Lei 10.880/2011, art. 5º,

O acompanhamento e o controle social sobre a transferência e aplicação dos recursos repassados à conta do PNATE serão exercidos nos respectivos Governos dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios pelos conselhos previstos no § 13 do art. 24 da Lei no 11.494, de 20 de junho de 2007.

Apesar do comando legal referido acima e das competências do Conselho referidas também nos arts. 6º e 10, §1º, da mesma Lei, não se evidenciou atuação material do colegiado no PNATE.

Das entrevistas feitas com membros do Conselho do FUNDEB e análise de registro de atas, não se evidenciou efetiva atuação de seus membros nas rotinas de análise de uso dos recursos, verificação das condições de veículos, habilitação de motoristas, condições de trafegabilidade das vias e atendimento universal dos usuários do serviço de transporte de alunos da zona rural.

Ademais, de acordo com espelho de consulta da situação do Conselho junto à base cadastral FNDE, foi evidenciado que o colegiado se encontra em situação irregular. O início do mandato do Conselho foi de 02/04/11 e ainda não foi renovado.

3. Dados de atendimento de alunos incompatíveis com os informados no Censo 2014.

Teste simples de verificação quantitativa de atendimentos revelou, para o exercício de 2014, os dados apontados na tabela adiante. Por ela, percebe-se que o número de alunos que foram informados no Censo, relativo à necessidade de transporte escolar é incompatível com o que realmente ocorre. Os dados de alunos atendidos foram obtidos por informação documental da própria Prefeitura e a incompatibilidade se verifica em relação às Escolas Sarney Filho, Santa Teresa e Conceição Gouveia.

Tab. 01 Quantitativo de alunos atendidos em 2014

Escola	Alunos atendidos	Censo 2014 INEP
UI Santa Teresa	07	07
EM Sarney Filho	04	41
EM Imbaúba	04	04

C.Santa Teresa	16	-
UI Conceição Gouveia	20	28
EM José Soares Monte Neto	17	17

Fonte: Censo 2014 INEP e dados de atendimento da Prefeitura.

Pertine considerar ainda que não se evidenciou, pelas visitas nas escolas, a existência de controles próprios que pudessem demonstrar os registros, datas e ocorrências relacionados ao atendimento de alunos com o transporte escolar.

Ordem de Serviço: 201501491

Município/UF: Presidente Médici/MA

Órgão: MINISTERIO DA EDUCACAO

Instrumento de Transferência: Não se Aplica

Unidade Examinada: PREFEITURA MUNICIPAL DE PRESIDENTE MEDICI

1. Utilização sistemática de transferência eletrônica denominadas TED e DOC para efetuar pagamentos com recursos do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e Valorização dos Profissionais da Educação-Fundeb.

Nos termos do Artigo 2º, § 1º, Decreto nº 7.507, de 27 de junho de 2011, “a movimentação dos recursos será realizada exclusivamente por meio eletrônico, mediante crédito em conta corrente de titularidade dos fornecedores e prestadores de serviços devidamente identificados.” Conforme entendimento do Fundo Nacional de Desenvolvimento do Ensino-FNDE, os pagamentos de boletos bancários e transferências via TED e DOC com recursos do Fundeb “devem ser evitadas, visto que não atende às disposições do Dec. nº 7.507/2011, ou seja, não contempla todas as informações requeridas para realização da execução, quais sejam: valor, data, beneficiário e finalidade do pagamento, de acordo com especificações que identificam o uso dos recursos em ações de manutenção e desenvolvimento do ensino, na forma da lei do Fundeb e da LDB (Lei de Diretrizes e Bases da Educação).

A tabela abaixo registra, por exercício financeiro, as transferências bancárias (TED e DOC) realizadas a conta do Fundeb cujo total foi de R\$ 7.993.552,35.

Tabela 01 – Transferências bancárias (TED e DOC) realizadas nos exercícios de 2013, 2014 e jan/2015.

Operação	Rubrica	Exercício			Total
		2013	2014	jan/15	
166	Emissão de DOC	10.601,31	17.490,34		28.091,65
223	Emissão de DOC	112.902,00	260.026,00	298,18	373.226,18
166	Emissão de DOC D	-	217,12	950,61	1.167,73
223	Emissão de DOC D	11.974,43	7.290,69	-	19.265,12
393	TED Transf.Eletr.Disponiv.	126.323,84	337.711,08	242.472,91	706.507,83
438	TED	3.539.733,19	3.180.924,39	144.636,26	6.865.293,84
Total		3.801.534,77	3.803.659,62	388.357,96	7.993.552,35

Fonte: Extrato bancário dos exercícios 2013, 2014 e jan/2015.

A tabela seguinte revela o percentual dos pagamentos efetuados mediante as transferências eletrônicas (TED e DOC).

Tabela 02 - Relação Transferência(TED e DOC) e Receita Fundeb.

Exercício	Transferência (TED e DOC)	Receita Fundeb	%
2013	3.801.534,77	4.282.810,92	88,76
2014	3.803.659,62	4.967.309,19	76,57
jan/15	388.357,96	411.197,85	94,45
Total geral	7.993.552,35	9.661.317,96	82,74

Fonte: Extratos bancários dos exercícios 2013, 2014 e jan/2015.

Das informações constantes nas tabelas acima, constata-se que os gestores municipais do Programa utilizaram, de forma sistemática, as transferências bancárias (TED e DOC) como mecanismo operacional básico para efetuar os pagamentos à conta dos recursos do Fundeb. Os respectivos percentuais anuais (2013 e 2014) e mensal (2015) de 88,76%, 76,57% e 94,45% ilustram a intensidade da utilização destas operações bancárias. Portanto, observa-se que não se trata de situações operacionais eventuais, constituindo-se numa prática do cotidiano administrativo-financeiro da Prefeitura, em desacordo com as regras estabelecidas no Artigo 2º, § 1º, Decreto nº 7.507, de 27 de junho de 2011.

2. Realização de transações bancárias entre contas bancárias de entidade municipal públicas sem a necessária instrução do processo administrativo.

Nos extratos bancários dos exercícios de 2013 e 2014, identificaram-se 47 transferências *on line*, no valor R\$ 563.478,08, envolvendo movimentação financeira entre três contas bancárias vinculadas à Prefeitura Municipal de Presidente Médici/MA, a saber:

- 45 transferências *on line*, no valor de R\$ 532.456,48, cuja origem foi a conta bancária específica do Fundeb (22.470-7) e destinaram-se às contas bancárias da Prefeitura Municipal de número 10.983-5 (FPM) e 21.221-0, ambas da Agência 2314-0 do Banco do Brasil S/A; e
- 2 transferências *on line*, no valor de R\$ 31.021,60, cuja origem foi a conta bancária da Prefeitura Municipal de número 10.983-5 (FPM) da Agência 2314-0 do Banco do Brasil S/A e destinaram-se a conta bancária específica do Fundeb (22.470-7).

Tabela 3 - Transferências *on line* entre a conta bancária específica do Fundeb e duas contas da Prefeitura Municipal de Presidente Médici/MA.

Data	Lote	Histórico	Documento	Valor	
				Débito	Crédito
20/02/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	1.435,50	-
20/02/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	1.405,12	-
20/02/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	43.613,50	-
20/02/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	20.017,23	-
20/02/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	20.094,54	-
20/02/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	3.844,20	-
28/02/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	2.084,26	-
28/02/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	1.914,36	-
27/03/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	772,13	-

Data	Lote	Histórico	Documento	Valor	
				Débito	Crédito
27/03/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	2.564,90	-
30/04/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	908,2	-
30/04/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	3.600,18	-
29/05/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	1.126,03	-
29/05/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	3.736,65	-
10/07/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	1.459,81	-
10/07/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	3.677,76	-
16/08/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	1.459,81	-
16/08/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	3.401,23	-
30/09/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	1.459,81	-
30/09/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	4.059,88	-
11/10/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	63.960,16	-
11/10/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	23.642,60	-
29/10/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	4.059,88	-
29/10/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	1.459,89	-
12/11/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	58.544,86	-
12/11/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	22.066,99	-
30/12/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	1.638,31	-
30/12/2013	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	4.059,88	-
03/02/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	2.991,10	-
03/02/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	2.467,32	-
18/02/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	19.312,00	-
18/02/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	46.605,04	-
20/03/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	17.963,76	-
20/03/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	11.325,73	-
30/04/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	-	16.000,00
04/07/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	2.810,03	-
04/07/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	2.467,32	-
18/07/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	2.467,32	-
18/07/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	2.993,32	-
22/07/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	21.881,30	-
21/08/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	2.467,32	-
21/08/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	2.993,32	-
10/10/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	61.436,27	-
10/10/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	24.261,69	-
19/12/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.010.983	-	15.021,60
30/12/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	3.183,81	-
30/12/2014	99026	470 Trans. <i>on line</i>	662.314.000.021.221	2.762,16	-
Total geral				532.456,48	31.021,60

Fonte: Extratos bancários dos exercícios de 2013 e 2014.

Da análise da documentação disponibilizada, verificou-se que as movimentações financeiras acima mencionadas foram realizadas, pelos gestores municipais, sem suporte documental que justificasse a necessidade administrativo-financeira de tais transações entre as contas bancárias supracitadas, não havendo comprovação de que as transferências destinaram-se a

Porém, os referidos dispêndios à conta da Fundeb não trouxeram as especificações documentais – necessárias em quaisquer processos de despesa – que comprovem a sua classificação como despesas dos 60% ou 40% do Fundo.

Conforme o quadro abaixo, a simples Nota de Transferência Intragovernamental não se constitui documento probante de despesa pública. No caso, além da nota de empenho, ordem de pagamento, extrato bancário, faz-se necessário as folhas de pagamento dos servidores municipais da educação básica cujas remunerações ocorreram os descontos previdenciários e as consignações, bem como a Guia de Recolhimento do FGTS e Informações à Previdência Social- GFIP que justifique a realização da despesa à conta do FPM.

Quadro 01 – Nota de Transferência Intragovernamental	
NOTA DE TRANSFERÊNCIA INTRAGOVERNAMENTAL (Entidade transferidora)	
Maranhão Governo Municipal de Presidente Médici Fundo de Manutenção da Educação Básica-FUNDEB Exercício de 2013	DATA: 20/02/2013 Portaria 339/012da 9ª
CONTA DE ORIGEM..... BANCO.. 001 - Banco do Brasil S.A. AGÊNCIA 2314 - ZE DOCA CONTA.. 22.470-7 (FUNDEB) Fundo de Manutenção da Educação Básica-FUNDEB	
CONTA DE DESTINO..... BANCO.. 001 - Banco do Brasil S.A. AGÊNCIA 2314 - ZE DOCA CONTA.. 10.983-5 (PMPM/FPM) Prefeitura Municipal de Presidente Médici	
VALOR TRANSFERIDO.... R\$ 3.844,20 (Três Mil, Oitocentos e Quarenta e Quatro Reais e Vinte Centavos).	
OBSERVAÇÕES.....Transf. entre contas referente desconto da Guia do INSS AGO/2012 40% na cota do FPM do dia 10/01/2013. O valor acima mencionado foi devidamente transferido do(a) Fundo de Manutenção da Educação Básica-FUNDEB para o(a) Prefeitura Municipal de Presidente Médici na data de 20 de Fevereiro de 2013.	

Fonte: Prestação de contas do mês de fevereiro de 2013.

4. Recolhimento a menor das obrigações previdenciárias.

Nos exercícios de 2013 e 2014 à Prefeitura Municipal de Presidente Médici/MA recolheu, por meio débito na conta do Fundeb, ao Regime Geral de Previdência Social-RGPS a importância de R\$ 1.361.956,17.

Tabela 5 – Contribuição previdenciária recolhida nos exercícios de 2013 e 2014.

%	Objeto	Credor	OP	Data	Valor
60	Contribuição previdenciária	INSS	20020013	20/02/2013	16.050,61
40	Contribuição previdenciária	INSS	20020015	20/02/2013	9.890,80
60	Contribuição previdenciária	INSS	20030004	20/03/2013	17.872,92
40	Contribuição previdenciária	INSS	20030005	20/03/2013	9.801,92

%	Objeto	Credor	OP	Data	Valor
40	Contribuição previdenciária	INSS	18040004	18/04/2013	4.462,81
60	Contribuição previdenciária	INSS	19040022	19/04/2013	55.158,77
40	Contribuição previdenciária	INSS	19040023	19/04/2013	21.293,92
60	Contribuição previdenciária	INSS	21050003	21/05/2013	55.741,74
40	Contribuição previdenciária	INSS	21050011	21/05/2013	22.528,92
40	Contribuição previdenciária	INSS	21060006	21/06/2013	22.482,20
60	Contribuição previdenciária	INSS	21060007	21/06/2013	58.577,52
60	Contribuição previdenciária	INSS	23070009	23/07/2013	59.561,76
40	Contribuição previdenciária	INSS	23070010	23/07/2013	22.266,83
40	Contribuição previdenciária	INSS	18020001	18/02/2014	14.115,82
40	Contribuição previdenciária	INSS	18020003	18/02/2014	19.284,43
40	Contribuição previdenciária	INSS	18020004	18/02/2014	19.104,54
60	Contribuição previdenciária	INSS	18020005	18/02/2014	48.286,43
60	Contribuição previdenciária	INSS	18020006	18/02/2014	46.956,13
40	Contribuição previdenciária	INSS	18020008	18/02/2014	55.890,00
60	Contribuição previdenciária	INSS	26020006	26/02/2014	16.998,42
40	Contribuição previdenciária	INSS	26020036	26/02/2014	10.855,12
40	Contribuição previdenciária	INSS	27020040	27/02/2014	3.715,53
60	Contribuição previdenciária	INSS	22040002	22/04/2014	50.613,53
40	Contribuição previdenciária	INSS	22050014	22/05/2014	21.679,62
60	Contribuição previdenciária	INSS	22050015	22/05/2014	58.182,92
40	Contribuição previdenciária	INSS	20060004	20/06/2014	21.928,77
60	Contribuição previdenciária	INSS	20060005	20/06/2014	57.676,40
60	Contribuição previdenciária	INSS	22070035	22/07/2014	58.309,72
40	Contribuição previdenciária	INSS	22070038	22/07/2014	90,9
60	Contribuição previdenciária	INSS	22080031	22/08/2014	56.939,92
40	Contribuição previdenciária	INSS	22080032	22/08/2014	22.186,38
40	Contribuição previdenciária	INSS	20100003	20/10/2014	22.540,93
60	Contribuição previdenciária	INSS	20100004	20/10/2014	59.565,17
60	Contribuição previdenciária	INSS	21110004	21/11/2014	59.731,88
40	Contribuição previdenciária	INSS	21110005	21/11/2014	22.473,73
60	Contribuição previdenciária	INSS	19120031	19/12/2014	59.643,18
60	Contribuição previdenciária	INSS	19120032	19/12/2014	53.274,81
40	Contribuição previdenciária	INSS	19120033	19/12/2014	22.540,88
40	Contribuição previdenciária	INSS	19120034	19/12/2014	22.139,64
60	Contribuição previdenciária	INSS	9010039	09/01/2015	59.584,29
40	Contribuição previdenciária	INSS	9010040	09/01/2015	21.956,36
Total geral					1.361.956,17

Fonte: Prestação de contas do Fundeb 2013 e 2014.

Conforme a documentação disponibilizada, os recolhimentos efetuados corresponderam à contribuição previdência dos servidores municipais, efetivos e contratados, vinculados às atividades fim e meio da educação básica.

Do levantamento realizado nos resumos das folhas de pagamento dos servidores municipais da educação básica, verificou que, nos exercícios de 2013 e 2014, o valor que teria de ser recolhido à Previdência Social montou em R\$ 2.612.863,76. Deste total, R\$ 694.190,91

%	Mês	Contribuição previdenciária		Total mensal
		Empregado	Patronal	
60	jul/14	18.757,51	50.102,78	68.860,29
40	jul/14	6.725,22	18.494,34	25.219,56
60	ago/14	35.434,58	93.848,06	129.282,64
40	ago/14	5.869,33	22.670,82	28.540,15
60	set/14	25.813,38	69.621,38	95.434,76
40	set/14	4.003,53	11.009,69	15.013,22
60	out/14	17.618,03	47.268,55	64.886,58
40	out/14	8.263,33	22.630,66	30.893,99
60	nov/14	17.161,60	46.109,55	63.271,15
40	nov/14	6.712,75	18.460,07	25.172,82
60	dez/14	32.100,01	86.336,13	118.436,14
40	dez/14	12.681,48	34.873,60	47.555,08
60	jan/15	s/inf.	s/inf.	s/inf.
40	jan/15	s/inf.	s/inf.	s/inf.
Total geral		694.190,91	1.918.672,85	2.612.863,76

Fonte: Prestação de contas do Fundeb 2013 e 2014.

A partir do delineamento acima, constata-se que os gestores municipais do Fundo não recolheram à Previdência Social o valor de R\$ 1.332.448,24.

5. Ausência de ato normativa na concessão de vantagens pecuniárias a servidores da educação básica.

Conforme as duas tabelas abaixo, verifica-se que a Prefeitura Municipal de Presidente Médici/MA pagou, em janeiro/2015, um abono salarial, no valor R\$ 223.089,90, aos profissionais do magistério da educação básica. Nos exercícios de 2013 e 2014, o ente municipal instruiu 26 processos de despesas cujo objeto foi ajuda de custo aos professores participantes de curso de aperfeiçoamento, o que representou um desembolso de recursos do Fundeb no valor de R\$ 124.050,00.

Tabela 7 – Folha de pagamento de abono pago aos servidores municipais da educação básica.

%	Objeto	Credor	OP	Data	Valor
6	Folha pagamento-abono	Servidores educação	22010001	22/01/2015	223.089,90
Total geral					223.089,90

Fonte: Prestação de contas Fundeb do de janeiro/2015.

Tabela 8 – Pagamento de ajuda de custo aos servidores da educação básica participantes de curso de aperfeiçoamento.

%	Objeto	Credor	OP	Data	Valor
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	4010003	04/01/2013	5.850,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	12030002	13/03/2013	750,00
40	Ajuda de custo	Curso de aperfeiçoamento	30040007	30/04/2013	6.150,00